

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI,
ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM
(Nacrt)

Nosilac izrade:
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice

Sarajevo, april 2018. godine

Na osnovu čl. 13. stav 1. tačka e) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) i člana 8. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09 i 45/16), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj _____ godine, donijela je

Nacrt

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI, ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM

Član 1.

U Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14-Prečišćeni tekst, 38/16 i 44/17) u članu 4. u stavu 1. ispred i iza riječi: "Kantonalni centar za socijalni rad" dodaje se interpunkcijski znak: "navodnika" i briše se riječ: "Sarajevo".

U stavu 2. iza riječi: "Vlade Kantona" dodaje se riječ: "Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona)".

Član 2.

U članu 6. iza riječi: "Hercegovine" dodaje se interpunkcijski znak: "zarez" i riječi: "ukoliko ovim zakonom nije drugačije propisano".

Član 3.

U članu 13. stav 2. mijenja se i glasi:

"Vlada Kantona će svake tekuće godine svojim aktom utvrditi visinu koeficijenta iz stava 1. ovog člana, s tim da osnov ne može biti manji od onog utvrđenog u prethodnoj godini."

Iza stava 2., dodaju se novi st. 3., 4., 5. i 6. koji glase:

"Nakon što Vlada Kantona utvrdi visinu koeficijenta iz stava 2. ovog člana, ministar za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: ministar) donijeće instrukciju kojom će se utvrditi visine novčanih davanja po osnovu prava iz ovog zakona.

Službe će svake godine nakon što instrukcija iz stava 3. ovog člana stupi na snagu, po službenoj dužnosti izvršiti provjeru rješenja ostvarenih prava.

Službe su dužne da po službenoj dužnosti vrše provjeru svih predmeta smještaja u ustanove socijalne zaštite najmanje jednom u šest mjeseci.

Ukoliko Služba u postupku provjere utvrdi da korisnik i dalje ispunjava uvjete za ostvarivanje prava, neće donositi novo rješenje, već će voditelj postupka sačiniti službenu zabilješku o provedenoj provjeri i istu pohraniti u predmetni spis, a ukoliko utvrdi da korisnik ne ispunjava uslove za dalje ostvarivanje prava, donijeće rješenje o prestanku ostvarenog prava, na koje korisnik ima pravo žalbe Kantonalnom ministarstvu."

Član 4.

U članu 13a. u stavu 2. interpunkcijski znak: "tačka" zamjenjuje se interpunkcijskim znakom: "zarez" i dodaju riječi: "o čemu prvostepeni organ odlučuje rješenjem u kojem određuje

način i rok povrata sredstava".

U stavu 3. riječi: "Kantonalno ministarstvo" zamjenjuju se riječima: "prvostepeni organ".

Član 5.

U članu 20. iza veznika: "i" dodaje se riječ: "prihode", a iza riječi: "ovog zakona" brišu se riječi: "uvećanim za iznos novčanog dodatka".

Član 6.

U članu 34. stav 2., briše se.

Član 7.

U članu 42. u stavu 2. riječi: "Službi za zapošljavanje" zamjenjuju se riječima: "ustanovi u čijoj je nadležnosti vođenje evidencije o nezaposlenim osobama".

Član 8.

U poglavlju II – SOCIJALNA ZAŠTITA, naziv odjeljka 7. i čl. 45., 46., 47. i 48. mijenjaju se i glase:

"7. Hraniteljstvo

Član 45.

Hraniteljstvo je oblik zaštite izvan vlastite porodice kojim se djetetu ili odrasloj osobi u skladu sa Zakonom o hraniteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 19/17) (u daljem tekstu: Zakon o hraniteljstvu) osigurava odgovarajući porodični smještaj i zaštita u hraniteljskoj porodici.

Član 46.

Za rješavanje o priznavanju prava i uključivanje na smještaj u hraniteljsku porodicu, kao i zaključivanje ugovora o hraniteljstvu, nadležan je Centar putem mjesno nadležne Službe.

Rješenje o priznavanju prava na smještaj i upućivanje u hraniteljsku porodicu donosi se uz prethodno pribavljenu saglasnost Kantonalnog ministarstva u pogledu hraniteljske naknade i naknade za održavanje hranjenika.

Kantonalno ministarstvo daje saglasnost iz stava 3. ovog člana, u roku od 7 dana od dana dostavljanja kompletnog predmeta od strane nadležne Službe.

O žalbama na rješenja Službe odlučuje Kantonalno ministarstvo.

Član 47.

Centar će formirati posebnu organizacionu jedinicu koja će se baviti zagovaranjem, promocijom i edukacijom hranitelja i profesionalaca i drugim poslovima na provođenju Zakona o hraniteljstvu.

Član 48.

Ministar će instrukcijom iz člana 13. stava 3. ovog zakona utvrditi iznose novčanih davanja i

način isplata za hraniteljstvo."

Član 9.

Čl. 49. do 55., brišu se.

Član 10.

U članu 68. u stavu 2. iza alineje 3., dodaje se nova alineja 4. koja glasi:

"- obavljanja savjetodavnog rada u rješavanju porodičnih i bračnih problema, te provođenju mjera i akcija u saradnji sa mjesnim zajednicama i drugim organima na suzbijanju i sprečavanju društveno neprihvatljivog ponašanja djece i ostalih pojedinaca, porodica i društvenih grupa."

Član 11.

U članu 73. stav 1. mijenja se i glasi:

"Ustanove, izuzev Centra, mogu osnovati domaće i strane fizičke i pravne osobe pod uvjetima propisanim zakonom i podzakonskim aktima."

Član 12.

U članu 96. u stavu 1. iza alineje 1., dodaje se nova alineja 2. koja glasi:

"- psihološko savjetovanje;"

Dosadašnje alineje 2., 3., 4. i 5. postaju alineje 3., 4., 5. i 6.

Član 13.

U cijelom tekstu riječi: "Glava III", "Glava V" i "Glava VI", zamjenjuju se riječima: "Poglavlje III", "Poglavlje V" i "Poglavlje VI".

Član 14.

U članu 104. u stavu 2. tačka 2., mijenja se i glasi:

"2. mjere i rokove za otklanjanje utvrđenih nedostataka koje službenik ovlašten za vršenje nadzora smatra neophodnim."

U stavu 2. tačka 3., briše se.

Član 15.

Član 105., mijenja se i glasi:

"Član 105.

Izvještaj o izvršenom nadzoru sastavni je dio godišnjeg izvještaja o radu Kantonalnog ministarstva.

Član 16.

U članu 106. u stavu 2. iza riječi. "protiv ustanove socijalne zaštite" dodaju se riječi: " i odgovorne osobe".

Član 17.

Član 111. mijenja se i glasi:

"Član 111.

Način provođenja supervizije, te druga pitanja koja se odnose na provođenje supervizije u ustanovama socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo, urediće se pravilnikom koji donosi ministar."

Član 18.

U članu 113. u stavu 1. u alineji 3. iza riječi: "staža" dodaju se riječi: "od kojih najmanje tri godine na rukovodećim poslovima".

Stav 2. mijenja se i glasi:

"Bliži uvjeti za imenovanje direktora ustanove koji se odnose na vrstu stručne spreme, urediće se pravilnikom koji donosi ministar."

Član 19.

U članu 148. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

"Izuzetno od člana 6. ovog zakona, pravo na naknadu umjesto plaće ženi – majci mogu ostvariti strane državljanke kojima je aktom nadležnog organa odobren stalni boravak u Bosni i Hercegovini, koje ispunjavaju uvjete u pogledu prebivališta u Kantonu Sarajevo i uvjete propisane članom 149. ovog zakona."

Član 20.

U članu 150. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

"Ukoliko poslodavac za kompletan ili dio porodiljskog odsustva ženi - majci uplaćuje doprinose i poreske obaveze iz stava 1. ovog člana, iz Budžeta Kantona Sarajevo će se isplaćivati samo naknada plaće ženi - majci."

Član 21.

U članu 155. u stavu 2. riječ: "najniže" zamjenjuje se riječju: "prosječne".

Član 22.

U članu 162. u stavu 2. alineja 2., mijenja se i glasi:

"- djeca čiji je jedan od roditelja osoba sa invaliditetom iz Federalnog zakona".

Alineja 6. mijenja se i glasi:

"- djece u čijem domaćinstvu ima jedna ili više osoba sa intelektualnim poteškoćama ili psihički oboljelih osoba".

Iza alineje 7. dodaje se nova alineja 8. koja glasi:

"- djece koja se sudskom odlukom povjeravaju na čuvanje i odgoj drugoj osobi."

Član 23.

Član 166. mijenja se i glasi:

"Član 166.

Đacima i studentima iz porodica u stanju socijalne potrebe mogu se osigurati školarine i stipendije u skladu sa propisom Vlade Kantona."

Član 24.

U članu 168. stav 2. mijenja se i glasi:

"Realizacija "Dječije nedjelje" u Kantonu Sarajevo, raspodjela sredstava sa pozicije "Dječija nedjelja" učesnicima u realizaciji ove manifestacije, kao i druga pitanja značajna za realizaciju "Dječije nedjelje" urediće se pravilnikom koji donosi ministar."

Član 25.

U članu 170. alineja 6., mijenja se i glasi:

"- hraniteljstvo;"

Član 26.

U članu 172. stav 1. mijenja se i glasi:

"Nadzor nad primjenom ovog zakona i drugih propisa donesenih na osnovu tog zakona, nadzor nad zakonitošću rada ustanova i neposredni upravni nadzor i kontrolu namjenskog trošenja budžetskih sredstava namijenjenih za ostvarivanje prava utvrđenim zakonima i podzakonskim aktima, kao i poslove revizije, vrši Kantonalno ministarstvo."

Član 27.

U članu 173. u stavu 1. brojevi: "1.000,00" i "2.000,00" zamjenjuju se brojevima: "2.000,00" i "15.000,00", a u istom stavu tačka 3), briše se.

U stavu 2. iza riječi: "ustanovi" dodaju se riječi: "i odgovorna osoba u općinskoj službi za upravu", a brojevi: "500,00" i "1.000,00" zamjenjuju se brojevima: "1.000,00" i "3.000,00".

Član 28.

Član 174., briše se.

Član 29.

U članu 175. brojevi: "500,00" i "1.000,00" zamjenjuju se brojevima: "1.200,00" i "4.000,00".

Prelazne i završne odredbe

Član 30.

Centar će šest mjeseci nakon stupanja na snagu ovog zakona formirati posebnu organizacionu jedinicu iz člana 47. ovog zakona.

Centar je obavezan da najduže do 23.03.2019. godine provede postupke koji se odnose na pravni institut hraniteljstva propisan Zakonom o hraniteljstvu.

Član 31.

Propise iz čl. 48., 111., 113. i 168. ovog zakona donijeće ministar u roku od četiri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, a propis iz člana 166. donijeće Vlada Kantona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 32.

Postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovih izmjena i dopuna, a nisu okončani, okončaće se po odredbama ovog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 33.

Ovlašćuje se Zakonodavno - pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

Član 34.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj:

Sarajevo,

2018. godine

**PREDSJEDATELJICA SKUPŠTINE
KANTONA SARAJEVO**

Prof. Ana Babić

O B R A Z L O Ž E N J E

I – PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 13.e), i 18.b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) prema kojima federalna vlast i Kanton Sarajevo imaju zajedničke nadležnosti za oblast socijalne politike, s tim da Kanton Sarajevo razrađuje institute i finansira ono što je federalnim propisom okvirno utvrđeno.

Kanton Sarajevo ima pravo utvrđivati politiku, donositi i provoditi zakon u oblasti socijalne politike.

Osim ustavnog osnova, za donošenje ovog zakona osnov je i član 8. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09 i 45/16), prema kojem nadležna tijela kantona uređuju djelatnost socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) je cijeneći odredbe Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14 – Prečišćeni tekst, 38/16 i 44/17) smatralo da je potrebno da se neka prava regulisana navedenim zakonom urede na drugi način, a postojala je takođe i potreba da se Zakon tehnički doradi kako bi pojedine odredbe bile lakše provodive.

Bitan razlog za izmjene i dopune važećeg Zakona je i činjenica da je pravo na smještaj u hraniteljsku porodicu regulisano Zakonom o hraniteljstvu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/17) i da je ovim zakonom propisano da se isti počinje primjenjivati od 23.03.2018. godine, te je stoga bilo neophodno da se brišu odredbe koje su Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom regulisale smještaj u drugu porodicu, a da se u Zakonu okvirno definiše hraniteljstvo kao novi vid socijalne zaštite.

Nadalje, ovim Zakonom je utvrđeno da će, nakon što Vlada Kantona Sarajevo svojim aktom utvrdi visinu koeficijenta na osnovu kojeg se utvrđuje prosječna neto plaća ostvarena u Kantonu Sarajevo u prethodnoj kalendarskoj godini koja služi kao osnov za obračun novčanih davanja iz Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, ministar za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo donijeti instrukciju kojom će se utvrditi visina ovih novčanih davanja.

Takođe se propisuje da će službe socijalne zaštite nakon stupanja na snagu naprijed navedene instrukcije izvršiti provjeru rješenja ostvarenih prava, kao i način odlučivanja službi socijalne zaštite prilikom navedene provjere.

Postojala je potreba i da se proširi djelatnost ustanova socijalne zaštite.

Kada je u pitanju regulisanje osnivanja ustanova socijalne zaštite, jasno je definisano ko može osnovati ustanovu socijalne zaštite, na način da je predviđeno da su to domaće i strane fizičke i pravne osobe.

Zbog potrebe da se na mjesto direktora ustanova socijalne zaštite imenuju stručne osobe, predviđeno je kao uslov za imenovanje direktora, tri godine radnog staža na rukovodećim poslovima. Takođe, predviđeno je da će ministar donijeti pravilnik kojim će se propisati bliži uvjeti

za imenovanje direktora ustanova socijalne zaštite koji se odnose na stručnu spremu koju moraju da imaju direktori.

Ovim zakonom je takođe predviđena supervizija, te druga pitanja vezana za superviziju koja se odnose na njeno provođenje u ustanovama socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo, a urediće se pravilnikom koji donosi ministar.

Vezano za nadzor nad stručnim radom ustanova socijalne zaštite precizno je utvrđeno da se nakon izvršenog nadzora nad radom ustanova socijalne zaštite, izvještaj o nadzoru sa mjerama i rokovima za otklanjanje konstatovanih nedostataka, dostavlja ministru. Ukoliko ustanova ne postupi u skladu sa utvrđenim mjerama i rokovima predviđeno je da će se pokrenuti i postupak protiv odgovorne osobe.

Ovim zakonom se takođe poboljšava Zakon o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom u dijelu zaštite porodice sa djecom. Naime, zakonom se omogućava porodiljama stranim državljanima koje su u radnom odnosu, a kojima je odobren stalni boravak u Bosni i Hercegovini i imaju prebivalište u Kantonu Sarajevo, da mogu da ostvare pravo na naknadu umjesto plaće ženi – majci u radnom odnosu. Takođe je predviđeno i da žena – majka koja rodi mrtvorodeno dijete ima pravo na naknadu umjesto plaće u iznosu prosječne plaće.

Bilo je neophodno i da se kroz zakon proširi obim prava na smještaj djece uz osiguranu ishranu u ustanovama predškolskog odgoja.

Kako su se u praksi dešavale situacije da poslodavac za vrijeme porodiljskog odsustva ženi majci u radnom odnosu uplaćuje doprinose za PIO/MIO, zdravstvo i osiguranje od nezaposlenosti, te poreske obaveze, da bi se izbjegla mogućnost da se po istom osnovu izvrše uplate i od strane Kantona Sarajevo, predviđeno je da će se u ovim slučajevima, iz Budžeta Kantona Sarajevo isplaćivati samo naknada plaće ženi – majci.

Ovim zakonom predviđeno je i da žena – majka ukoliko rodi mrtvorodeno dijete ili ukoliko dijete umre prije isteka porodiljskog odsustva ima pravo na novčanu pomoć.

Definisanje prava na školarinu i stipendije đacima i studentima u važećem zakonu je bilo preširoko, tako da za ovo pravo nije bilo realnih mogućnosti obezbjeđivanja finansijskih sredstava. Stoga je ovim zakonom ovo pravo definisano na jednostavniji način i ciljano je usmjereno prema đacima i studentima koji dolaze iz porodica u stanju socijalne potrebe.

Kada je u pitanju "Dječija nedjelja" koja se svake godine provodi u Kantonu Sarajevo definisano je da će se raspodjela sredstava za njenu realizaciju urediti pravilnikom koji donosi ministar.

Novina u ovom zakonu je i definisanje nadzora nad primjenom Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

Zakonom su takođe shodno Zakonu o prekršajima povećane i novčane kazne.

Kada su u pitanju propisi koje će u skladu sa ovim zakonom donijeti ministar, predviđen je rok od četiri mjeseca za donošenje ovih propisa, a za propis koji će donijeti Vlada Kantona Sarajevo predviđen je rok od šest mjeseci za njegovo donošenje, postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona, a nisu okončani, okončat će se po odredbama ovog zakona.

Ovim zakonom je takođe predviđeno da će zakonodavno - pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo utvrditi Novi prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

III – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1. Ovim članom u članu 4. stavu 1. ispred i iza riječi: "Kantonalni centar za socijalni rad" se stavljaju interpunkcijski znaci "navodnika" i briše se riječ: "Sarajevo".

U stavu 2. iza riječi: "Kanton" dodaju se riječi: "Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona)".

Član 2. Ovim članom u članu 6. iza riječi: "Hercegovine" dodaje se interpunkcijski znak "zarez" i riječi: "ukoliko ovim zakonom nije drugačije propisano".

Član 3. Ovim članom u članu 13. stav 2. mijenja se i utvrđuje da će Vlada Kantona svake tekuće godine svojim aktom utvrditi visinu koeficijenta iz stava 1. ovog člana, s tim da osnov ne može biti manji od onog utvrđenog u prethodnoj godini. Iza stava 2. dodaju se novi st. 3., 4., 5. i 6. koji utvrđuju da će nakon što Vlada Kantona utvrdi visinu koeficijenta iz stava 2. ovog člana, ministar za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo donijeti instrukciju kojom će se utvrditi visine novčanih davanja, a Službe socijalne zaštite će svake godine nakon što instrukcija iz stava 3. ovog člana stupi na snagu po službenoj dužnosti izvršiti reviziju rješenja ostvarenih prava. Službe su takođe dužne da po službenoj dužnosti vrše reviziju svih predmeta smještaja u ustanove socijalne zaštite najmanje jednom u šest mjeseci. Ukoliko Služba u postupku revizije utvrdi da korisnik i dalje ispunjava uvjete za ostvarivanje prava, neće donositi novo rješenje, već će voditelj postupka sačiniti službenu zabilješku o provedenoj reviziji i istu pohraniti u predmetni spis, a ukoliko utvrdi da korisnik ne ispunjava dalje uslove za ostvarivanje prava, donijeće rješenje o prestanku ostvarenog prava, na koje korisnik ima pravo žalbe Kantonalnom ministarstvu.

Član 4. U članu 13a. u stavu 2. interpunkcijski znak: "tačka" zamjenjuje se interpunkcijskim znakom: "zarez" i dodaju riječi: "o čemu prvostepeni organ odlučuje rješenjem u kojem određuje način i rok povrata sredstava". U stavu 3. riječi: "Kantonalno ministarstvo" zamjenjuju se riječima: "prvostepeni organ".

Član 5. Ovim članom u članu 20. iza veznika: "i" dodaje se riječ: "prihodi", a iza riječi: "ovog zakon" brišu se riječi: "uvećanim za iznos novčanog dodatka".

Član 6. Ovim članom u članu 34. stav 2. briše se.

Član 7. U ovom članu u članu 42. u stavu 2. riječi: "Službi za zapošljavanje" zamjenjuju se riječima: "nadležnoj ustanovi u čijoj je nadležnosti vođenje evidencije o nezaposlenim osobama".

Član 8. U ovom članu u glavi II – SOCIJALNA ZAŠTITA, naziv odjeljka 7. i čl. 45., 46. i 47. mijenjaju se i glase: "7. Hraniteljstvo

Član 45.

Hraniteljstvo je oblik zaštite izvan vlastite porodice kojim se djetetu ili odrasloj osobi u skladu sa Zakonom o hraniteljstvu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 19/17) (u daljem tekstu: Zakon o hraniteljstvu) osigurava odgovarajući porodični smještaj i zaštita u hraniteljskoj porodici.

Član 46.

Za rješavanje o priznavanju prava i uključivanje na smještaj u hraniteljsku porodicu, kao i zaključivanje ugovora o hraniteljstvu, nadležan je Centar putem mjesno nadležne Službe.

Rješenje o priznavanju prava na smještaj i upućivanje u hraniteljsku porodicu donosi se uz prethodno pribavljenu saglasnost Kantonalnog ministarstva u pogledu hraniteljske naknade i naknade za izdržavanje hranjenika.

Kantonalno ministarstvo daje saglasnost iz stava 3. ovog člana, u roku od 7 dana od dana dostavljanja kompletnog predmeta od strane nadležne Službe.

O žalbama na rješenja Službe odlučuje Kantonalno ministarstvo.

Član 47.

Centar će formirati posebnu organizacionu jedinicu koja treba da se bavi zagovaranjem, promocijom i edukacijom hranitelja i profesionalaca i drugim poslovima na provođenju Zakona o hraniteljstvu.

Član 48.

Ministar će instrukcijom iz člana 13. stava 3. ovog zakona utvrditi iznose novčanih davanja i način isplata za hraniteljstvo."

Član 9. Ovim članom čl. 49. do 55. brišu se.

Član 10. Ovim članom u članu 68. u stavu 2. iza alineje 3. dodaje se nova alineja 4. koja glasi: obavljanja savjetodavnog rada u rješavanju porodičnih i bračnih problema, te provođenju mjera i akcija u saradnji sa mjesnim zajednicama i drugim organima na suzbijanju i sprečavanju društveno neprihvatljivog ponašanja djece i ostalih pojedinaca, porodica i društvenih grupa.

Član 11. Ovim članom u članu 73. stav 1. se mijenja i glasi da ustanove, izuzev Centra, mogu osnovati domaće i strane fizičke i pravne osobe pod uvjetima propisanim zakonom i podzakonskim aktima.

Član 12. Ovim članom u članu 96. u stavu 1. iza alineje 1. dodaje se nova alineja 2. koja glasi: psihološko savjetovanje, a dosadašnje alineje 2., 3., 4. i 5. postaju alineje 3., 4., 5. i 6.

Član 13. Ovim članom u cijelom tekstu "Glava III", "Glava V" i "Glava VI" mijenjaju se i glase: "Poglavlje III", "Poglavlje V" i "Poglavlje VI".

Član 14. Ovim članom u članu 104. u stavu 2. tačka 2., mijenja se i glasi: mjere i rokove za otklanjanje utvrđenih nedostataka koje službenik ovlašten za vršenje nadzora smatra neophodnim. U stavu 2. tačka 3. se briše.

Član 15. Ovim članom član 105. se mijenja i glasi da je Izvještaj o izvršenom nadzoru sastavni dio godišnjeg izvještaja o radu Kantonalnog ministarstva.

Član 16. Ovim članom u članu 106. u stavu 2., iza riječi. "protiv ustanove socijalne zaštite" dodaju se riječi " i odgovorne osobe".

Član 17. Ovim članom član 111. mijenja se i utvrđuje da će se način provođenja supervizije, te druga pitanja koja se odnose na provođenje supervizije u ustanovama socijalne zaštite u Kantonu Sarajevo, urediti pravilnikom koji donosi ministar.

Član 18. U članu 113. u stavu 1. u alineji 3. iza riječi: "staža" dodaju se riječi: "od kojih najmanje tri godine na rukovodećim poslovima". Stav 2. se izmijenio na način da je propisano da će se bliži uvjeti za imenovanje direktora koji se odnose na vrstu stručne spremlje, urediti pravilnikom koji donosi ministar.

Član 19. Ovim članom u članu 148. iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi da izuzetno od člana 6. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, pravo na naknadu umjesto plaće ženi – majci mogu ostvariti strane državljanke kojima je aktom nadležnog organa odobren stalni boravak u Bosni i Hercegovini, koje ispunjavaju uvjete u pogledu prebivališta u Kantonu Sarajevo i uvjete propisane članom 149. istog zakona.

Član 20. Ovim članom u članu 150. dodaje se novi stav 2. kojim je utvrđeno da će se, ukoliko poslodavac za kompletan ili dio porodijskog odsustva ženi - majci uplaćuje doprinose i poreske obaveze iz stava 1. ovog člana, iz Budžeta Kantona Sarajevo isplaćivati samo naknada plaće ženi - majci.

Član 21. Ovim članom u članu 155. u stavu 2. riječ: "najniže" zamjenjuje se riječju: "prosječne".

Član 22. Ovim članom u članu 162. u stavu 2. alineja 2., mijenja se i glasi: "- djeca čiji je jedan od roditelja osoba sa invaliditetom iz Federalnog zakona", alineja 6. mijenja se i riječi "mentalno retardirani" zamjenjuju se riječima "osoba sa intelektualnim poteškoćama ili psihički oboljelih osoba", i dodaje se nova alineja 8. koja glasi: "djece koja se sudskom odlukom povjeravaju na čuvanje i odgoj drugoj osobi".

Član 23. Ovim članom član 166. mijenja se i glasi da se mogu osigurati školarine i stipendije đacima i studentima koji dolaze iz porodice u stanju socijalne potrebe, a isto se reguliše propisom Vlade Kantona Sarajevo.

Član 24. Ovim članom u članu 168. stav 2. mijenja se i glasi da će se realizacija "Dječije nedjelje" u Kantonu Sarajevo, raspodjela sredstava sa pozicije "Dječija nedjelja" učesnicima u realizaciji ove manifestacije kao i druga pitanja značajna za realizaciju "Dječije nedjelje" urediti pravilnikom koji donosi ministar.

Član 25. Ovim članom u članu 170. alineja 6. se mijenja i glasi "- hraniteljstvo".

Član 26. Ovim članom u članu 172. mijenja se stav 1. i utvrđuje da nadzor nad primjenom ovog zakona i drugih propisa donesenih na osnovu tog zakona, nadzor nad zakonitošću rada ustanova i neposredni upravni nadzor i kontrolu namjenskog trošenja budžetskih sredstava namijenjenih za ostvarivanje prava utvrđenim zakonima i podzakonskim aktima, kao i poslove revizije, vrši Kantonalno ministarstvo.

Član 27. Ovim članom u članu 173. u stavu 1. brojevi: "1.000,00" i "2.000,00" zamjenjuju se brojevima: "2.000,00" i "15.000,00", tačka 3) briše se, a u stavu 2. iza riječi: "ustanovi" dodaju se riječi: "i odgovorna osoba u općinskoj službi za upravu", a brojevi: "500,00" i "1.000,00" zamjenjuju se brojevima: "1.000,00" i "3.000,00".

Član 28. Ovim članom član 174. briše se.

Član 29. Ovim članom u članu 175. brojevi: "500,00" i "1.000,00" zamjenjuju se brojevima: "1.200,00" i "4.000,00".

Prelazne i završne odredbe

Član 30. Ovim članom utvrđeno je da će Javna ustanova "Kantonalni centar za socijalni rad" šest mjeseci nakon stupanja na snagu ovog zakona formirati organizacionu jedinicu iz člana 47. ovog zakona. Javna ustanova "Kantonalni centar za socijalni rad" obavezna je da najduže do 23.03.2019. godine provede postupke koji se odnose na institut hraniteljstva propisan Zakonom o hraniteljstvu.

Član 31. Ovim članom utvrđeno je da će propise iz čl. 48., 111. i 113., i 168. donijeti ministar u roku od četiri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, a propis iz člana 166. donijeće Vlada Kantona Sarajevo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 32. Ovim članom propisano je da će se postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovih izmjena i dopuna zakona, a nisu okončani, okončati po odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 33. Ovim članom predviđeno je da će Zakonodavno - pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo utvrditi Novi prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti, civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 34. Ovim članom utvrđen je dan stupanja na snagu ovog zakona.

IV – FINANSIJSKI OKVIR ZAKONA

Finansijska sredstva za provođenje ovog zakona su obezbijedena u Budžetu Kantona Sarajevo na poziciji Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo.

IZVJEŠTAJ
O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA NA PREDNACRT ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI, ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I
ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo uputilo je u Javnu raspravu tekst Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom prema kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, koja je trajala 15 dana.

Nakon isteka ovog roka, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice je pripremlilo Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Primjedbe, prijedloge i sugestije na Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom dostavili su pismeno:

- Služba za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjegla i raseljena lica Općine Centar Sarajevo,
- Služba za boračko – invalidsku i socijalnu zaštitu Općine Vogošća,
- Služba za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjeglice i raseljena lica Općine Novo Sarajevo,
- Općina Ilijaš,
- Kantonalna Javna ustanova "Dom za socijalno, zdravstveno zbrinjavanje osoba sa invaliditetom i drugih osoba",
- Kantonalna javna ustanova "Gerontološki centar",
- Koordinacioni odbor udruženja osoba sa invaliditetom Kantona Sarajevo,

Pregled pismenih primjedbi, prijedloga i sugestija:

Služba za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjegla i raseljena lica Općine Centar Sarajevo

Navedena služba Općine Centar dostavila je ovom ministarstvu vijećničku inicijativu za izmjenu člana 135. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom. Ovaj prijedlog nije prihvaćen, jer je bio predmet analize ovog ministarstva prilikom izrade Zakona o izmjeni i dopunama zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 44/17).

Služba za boračko – invalidsku i socijalnu zaštitu Općine Vogošća

Navedena služba Općine Vogošća nije imala primjedbi i sugestija na Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Služba za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjegla i raseljena lica Općine Novo Sarajevo

Navedena služba je predložila izmjenu člana 6. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom na način da se prizna pravo na novčanu pomoć za vrijeme porođaja ženi - majci koja nije u radnom odnosu u slučaju kada je majka strani, a otac državljanin Bosne i Hercegovine i ukoliko majka aktom nadležnog organa ima odobren boravak u Bosni i Hercegovini po osnovu braka.

Ovaj prijedlog nije prihvaćen jer bi prijedlog iziskivao povećanje finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo. Međutim, Nacrtom zakona je predviđeno da strane državljanke kojima je aktom nadležnog organa odobren stalni boravak u Bosni i Hercegovini, zaposlene su i

ispunjavaju uslove iz člana 149. Zakona, mogu ostvariti pravo na naknadu umjesto plaće ženi - majci u radnom odnosu za vrijeme dok odsustvuje sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta.

Predložena je i izmjena člana 22. Prednacrt zakona jer predloženu pravnu normu prema sadašnjem načinu obračuna nije moguće provesti.

Predloženo je i definisanje prava na refundaciju sredstava u slučajevima kada žena - majka živi u Kantonu Sarajevo i svoja prava ostvaruje po prebivalištu, a sjedište firme je u drugom kantonu, gdje se pravo na porodijsku naknadu ostvaruje preko Zavoda zdravstvenog osiguranja.

Ovi prijedlozi nisu prihvaćeni jer za isto ne postoji zakonski osnov.

Predložena je i izmjena člana 19. Prednacrt zakona. Ovaj prijedlog nije prihvaćen jer za isto nije postojalo osnova, pošto je pitanje koje je u ovom prijedlogu postavljeno, zakonom već normirano.

Općina Ilijaš

Općina Ilijaš je predložila definisanje načina isplate dodatka na djecu, te brisanje stava 1. člana 132. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom. Ovi prijedlozi nisu prihvaćeni jer su ova pitanja uređena zakonskim normama.

Kantonalna Javna ustanova "Dom za socijalno, zdravstveno zbrinjavanje osoba sa invaliditetom i drugih osoba"

Navedena ustanova je predložila izmjenu člana 18. Prednacrt zakona na način da se u stavu 1. u alineji 3. člana 113. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom dodaju riječi "i najmanje tri godine radnog staža na rukovodećim poslovima".

Ovaj prijedlog nije prihvaćen.

Takođe je izneseno mišljenje da nije ispravno u Zakonu normirati posebne uslove za imenovanje direktora.

Ovaj prijedlog je prihvaćen.

Kantonalna javna ustanova "Gerontološki centar"

Ova ustanova je dostavila veći broj primjedbi i sugestija na Prednacrt zakona, odnosno predloženo je da se u Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom doda novi člana 16a., mijenja član 27., doda novi član 28a., u članu 58. dodaju novi stavovi 2. i 3., izmjeni član 58c., izmjeni član 59., izmjeni član 61. i izmjeni član 63..

Ovi prijedlozi nisu prihvaćeni jer se neka pitanja iz ovih prijedloga trebaju urediti podzakonskim aktima, a veći dio prijedloga se odnosio na kućnu njegu i pomoć u kući koja se tretira kao usluga za koju su sadašnjim zakonskim rješenjem propisani uslovi za njegovo ostvarivanje, a ova usluga je i predmet uređivanja na nivou Federacije Bosne i Hercegovine.

Koordinacioni odbor udruženja osoba sa invaliditetom Kantona Sarajevo

Koordinacioni odbor je predložio izmjene člana 25. smatrajući da treba ostaviti staro zakonsko rješenje imajući u vidu osobe sa invaliditetom. Ovaj prijedlog nije prihvaćen jer će se kroz novo zakonsko rješenje omogućiti da se kroz podzakonski akt na realan način definiše pravo đacima i studentima na osiguranje školarine i stipendije, a ovim podzakonskim aktom će biti obuhvaćene i osobe sa invaliditetom.